



MUNICIPIO GRAVESANO

MESSAGGIO MUNICIPALE NR. 32/2019 CONCERNENTE L'INTRODUZIONE DELL'ARTICOLO 6BIS – “PREFERENZA INDIGENA” – NEL REGOLAMENTO ORGANICO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI GRAVESANO

Egregio Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri Comunali,

Ci permettiamo sottoporre alla vostra cortese attenzione, per esame ed approvazione, il messaggio municipale nr. 32/2019 concernente l'introduzione dell'articolo 6bis “Preferenza indigena” nel Regolamento Organico dei dipendenti del Comune di Gravesano (in seguito ROD), approvato dal Municipio di Gravesano con risoluzione nr. 515 del 30 settembre 2019.

PREMESSA

Con scritto del 17 marzo 2019 la Lega dei Ticinesi – Sezione di Gravesano – ha inoltrato al Municipio di Gravesano la seguente mozione:

Mozione per l'introduzione nel Regolamento Organico dei Dipendenti (ROD) comunale del principio della preferenza indigena sancita dalla Costituzione del Cantone Ticino e dalla Costituzione federale

Lodevole Municipio,

il 25 settembre 2016 il popolo ticinese ha approvato a grande maggioranza l'iniziativa costituzionale “Prima i nostri”, che introduce nel nostro ordinamento costituzionale il principio della preferenza indigena, secondo il quale, a parità di qualifiche bisogna privilegiare nell'assegnazione dei posti di lavoro sia nel settore pubblico che nel settore privato, chi risiede in Ticino.

Secondo l'art. 14 cpv. 1 lett. b) della Costituzione della Repubblica e Cantone Ticino, il Cantone deve provvedere affinché “sul mercato del lavoro venga privilegiato a pari qualifiche professionali chi vive sul territorio per rapporto a chi proviene dall'estero (attuazione del principio di preferenza agli Svizzeri)”.

Alla lettera j) leggiamo: “nessun cittadino del suo territorio venga licenziato a seguito di una decisione discriminatoria di sostituzione della manodopera indigena con quella straniera (effetto di sostituzione) oppure debba accettare sensibili riduzioni di salario a causa dell'afflusso indiscriminato della manodopera estera (dumping salariale);

l'art. 50 cpv 2 della medesima Costituzione, obbliga le autorità comunali e cantonali a “Nelle relazioni con i Paesi limitrofi le autorità modulano il mercato del lavoro in base alle necessità di chi vive sul territorio del Cantone, promuovendo la sana complementarietà professionale tra lavoratori svizzeri e stranieri, evitando la sostituzione della manodopera indigena con quella straniera (effetto di sostituzione) e la corsa al ribasso dei salari (dumping salariale).

Allo scopo di mettere in pratica la Costituzione del nostro Cantone anche a livello comunale e soprattutto per evitare che si produca un effetto di sostituzione a scapito dei lavoratori ticinesi, i sottoscritti chiedono:

- di inserire esplicitamente nel regolamento Organico comunale dei Dipendenti (ROD), l'obbligo di preferire nelle assunzioni comunali, negli enti e aziende controllate dal Comune, il principio di preferenza agli svizzeri.

Cordiali saluti.

Per il gruppo Lega dei Ticinesi, sezione di Gravesano

Raffaele Talleri (Capogruppo CC e primo firmatario) – Franco Daminelli – Valentina Mantia – Jasmine Richina

PREAVVISO AUTORITÀ CANTONALE

Preso visione della mozione e prima di avviare le procedure di sua competenza, il Municipio ha richiesto alla SEL un parere sulla ricevibilità della mozione, in relazione ai vincoli posti al diritto comunale da eventuali norme di diritto superiore.

Con risposta del 28 marzo 2019 la SEL ha comunicato quanto segue:

Lettera del 26 marzo 2019 – Mozione per l'introduzione nel ROD del principio della preferenza indigena

Signori e Signora Municipali,

rammentando come il presente parere non pregiudichi il giudizio dell'Autorità superiore eventualmente adita, osserviamo quanto segue.

Nel vostro scritto domandate alla scrivente Sezione di esprimersi sulla ricevibilità della mozione allegata.

Questa propone testualmente:

“di inserire nel Regolamento Organico comunale dei Dipendenti (ROD), l'obbligo di preferire nelle assunzioni comunali, negli enti e aziende controllate dal Comune, il principio di preferenza agli svizzeri”.

In termini generali si noti come, dal profilo della loro proponibilità, le mozioni debbano essere compatibili con il diritto superiore.

La proposta in oggetto è contenuta in una mozione generica, la quale, così come formulata, non sembra porsi in contrasto con il diritto superiore, che richiede invero che vengano riservati gli accordi internazionali.

In caso di accettazione del principio contenuto nella mozione da parte del Legislativo comunale, il Municipio dovrà proporre una concretizzazione attraverso la modifica di un articolo del ROD, che dovrà allora prevedere espressamente la riserva degli accordi internazionali.

Tale “limite” non esclude tuttavia che si possano introdurre nel diritto comunale norme volte a dare la precedenza, a parità di requisiti e qualifiche, ai residenti, oppure norme che stabiliscano requisiti di precise conoscenze della regione. Si vedano per esempio gli articoli di leggi cantonali allegati, cui il Municipio potrebbe eventualmente ispirarsi nella preparazione del nuovo articolo di ROD da sottoporre per accettazione al Consiglio comunale nell'eventuale seconda tornata riservata alla mozione in questione.

Con i migliori saluti.

PROCEDURA

Appurato che la mozione come formulata non sembra porsi in contrasto con il diritto superiore, che richiede che vengano riservati gli accordi internazionali, in occasione della seduta del 29 aprile 2019 – durante la quale è stata sottoposta al legislativo la mozione – il Consiglio comunale ha deciso di demandare la stessa alla Commissione delle Petizioni.

Con lettera del 6 agosto 2019 il Municipio, conformemente all'art. 67 LOC – cpv. 2, ha comunicato al primo firmatario della mozione – Signor Raffaele Talleri – capogruppo in Consiglio comunale della Lega dei Ticinesi, con copia per conoscenza alla Lega dei Ticinesi – Sezione di Gravesano, di aderire alla mozione (risoluzione municipale nr. 415 del 5 agosto 2019) ed elaborare il relativo messaggio che preveda l'introduzione nel ROD di un articolo di preferenza indigena nelle assunzioni comunali.

Il Presente messaggio sarà regolarmente sottoposto per preavviso, alla Commissione delle Petizioni del legislativo comunale, come da decisione del Consiglio comunale del 29 aprile 2019, ricordando che il primo firmatario della mozione ha il diritto di essere sentito in sede di esame commissionale (articolo 67 – cpv. 3 LOC).

CONCLUSIONI

Visto quanto sopra e aderendo alla mozione, il Municipio propone l'introduzione di un nuovo articolo nel ROD inteso a favorire la preferenza indigena nelle assunzioni comunali.

Tenuto conto del parere della SEL del 28 marzo 2019 con la precisa indicazione che il nuovo articolo ROD deve prevedere espressamente la riserva degli accordi internazionali, il Municipio propone l'introduzione dell'articolo 6bis e più precisamente:

TITOLO II – COSTITUZIONE DEL RAPPORTO DI IMPIEGO (ASSUNZIONE)

Capitolo – I Nomina

... omissis ...

Articolo 6bis – Preferenza indigena

A parità di requisiti e qualifiche e riservata l'applicazione di accordi internazionali sarà data la preferenza a:

- a. candidati di cittadinanza svizzera domiciliati nel Comune di Gravesano
- b. candidati di cittadinanza svizzera domiciliati nella Regione
- c. candidati di cittadinanza svizzera domiciliati nel Cantone

... omissis ...

Sulla scorta di quanto sopra esposto, invitiamo pertanto questo Onorando Consiglio a voler

risolvere

1. È approvato il nuovo articolo 6bis del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Gravesano, inteso a favorire la preferenza indigena nelle assunzioni comunali e più precisamente:
TITOLO II – COSTITUZIONE DEL RAPPORTO DI IMPIEGO (ASSUNZIONE)
Capitolo – I Nomina
... omissis ...
Articolo 6bis – Preferenza indigena
A parità di requisiti e qualifiche e riservata l'applicazione di accordi internazionali sarà data la preferenza
a. a candidati di cittadinanza svizzera domiciliati nel Comune di Gravesano
b. a candidati di cittadinanza svizzera domiciliati nella Regione
c. a candidati di cittadinanza svizzera domiciliati nel Cantone
... omissis ...
2. L'entrata in vigore del nuovo articolo è prevista con l'approvazione da parte dei servizi cantonali competenti.

Con stima.

PER IL MUNICIPIO DI GRAVESANO

II SINDACO IL SEGRETARIO
M. Anghileri G. Cremona

Per esame e rapporto

COMMISSIONE		
Gestione	Edilizia	Petizioni
		X