



MUNICIPIO GRAVESANO

MESSAGGIO MUNICIPALE NR. 06/2021 CONCERNENTE L'APPROVAZIONE DEL NUOVO REGOLAMENTO ACQUA POTABILE DEL COMUNE DI GRAVESANO



Onorevole Signor Presidente, Onorevoli Signori Consiglieri Comunali,

Ci permettiamo sottoporre alla vostra attenzione, per esame ed approvazione, il messaggio municipale nr. 06/2021 concernente l'approvazione del nuovo Regolamento acqua potabile del Comune di Gravesano, approvato con risoluzione municipale nr. 692 del 15 novembre 2021.

1. PREMESSA

Con lettera/circolare nr. 9/2021 del 23 settembre 2021, il Dipartimento delle Istituzioni – Sezione degli enti locali – ha ricordato che il Consiglio di Stato ha fissato al **31 dicembre 2021** il termine per l'adeguamento dei regolamenti comunali alle nuove norme sulle Aziende comunali (cfr. art. 217 cpv. 1 LOC e art. 50° RALOC).

Precedentemente, con circolare SEL 20190527-6 del 27 maggio 2019 e relativi allegati, erano stati esposti i contenuti fondamentali delle modifiche apportate alla Legge Organica Comunale (LOC), in seguito all'abrogazione della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici del 12 dicembre 1907 (LMSP). Nella circolare erano pure stati indicati i passi da intraprendere a livello comunale per la concretizzazione degli adeguamenti.

Sempre la SEL, con circolare nr. 20200920-13 del 29 settembre 2020 aveva colto l'occasione per informare sul modello di Regolamento per la distribuzione di acqua potabile e industriale (*regolamento tipo*) per gli aspetti relativi all'organizzazione delle Aziende, così come ulteriori aspetti quali la struttura, gli strumenti operativi e la gestione finanziaria, messi a disposizione dei Comuni.

Alla luce delle circolari sopra menzionate, visto il progetto aggregativo in corso con il Comune di Bedano, il nostro Municipio aveva richiesto la deroga per la presentazione del nuovo Regolamento, dopo l'esito della consultazione popolare del 18 ottobre 2020; consultazione che ha poi visto i cittadini del Comune di Gravesano, respingere la proposta aggregativa.

Il regolamento dell'Azienda Acqua Potabile – a quel momento esisteva ancora l'Azienda, con una gestione finanziaria separata dei conti da quelli del Comune – risale al mese di settembre 1980 (con l'approvazione da parte del Consiglio di Stato), ed è stato poi aggiornato negli anni, dapprima con gli aggiornamenti del tariffario (l'ultimo a partire da gennaio 1997), e in seguito con lo scioglimento dell'Azienda, avvenuta con decisione del Consiglio comunale del 17 dicembre 2001 – Messaggio municipale nr. 23/2001 – e successive modifiche di alcuni articoli del Regolamento (febbraio 2002).

Azienda Acqua Potabile che nel nostro Comune, con il suo scioglimento, è poi stata sostituita dal Servizio Approvvigionamento Idrico indicato nel vecchio Piano dei Conti del Comune di Gravesano e ripreso, sempre come Approvvigionamento Idrico, con il nuovo modello contabile MCA2 (vedi MM nr. 06/2021 accompagnante i conti Preventivi del Comune anno 2022).

Il Regolamento attualmente in vigore – in particolare per quanto riguarda il prelievo di tasse – si fonda su basi vetuste e non più applicabili ai giorni nostri. Il suo aggiornamento – inteso come allestimento di un nuovo Regolamento – era stato gioco forza posticipato, da una parte nell'attesa della messa a disposizione del Regolamento tipo cantonale, dall'altra, legato all'esito della consultazione popolare vista sopra.

Il nuovo Regolamento a voi sottoposto è stato redatto sul Regolamento tipo cantonale e adattato secondo le necessità del nostro Comune e visionato, con le opportune proposte di correzioni, dal consulente – Studio Tunesi.

2. REGOLAMENTO TIPO

Il regolamento tipo, già menzionato a più riprese nella premessa, è stato allestito dall'UPAAI – Ufficio protezione delle acque e dell'approvvigionamento idrico – dalla SEL e dal Laboratorio cantonale, selezionando il meglio dai diversi regolamenti delle aziende di distribuzione d'acqua potabile e deve essere il modello alla base per la modifica o l'adozione dei Regolamenti acqua potabile.

L'obiettivo del Regolamento tipo consiste nella creazione di uno standard cantonale, aggiornato secondo lo stato della tecnica e delle direttive della Società Svizzera dell'industria del gas e delle acque (SSIGA) e del nuovo modello del manuale "AQUATI 2.0".

Per questo motivo, le modifiche al Regolamento tipo, devono limitarsi al minimo indispensabile e solo per comprovate esigenze specifiche.

In esso sono integrati concetti nuovi e riferimenti alle recenti e particolarmente complesse normative concernenti l'approvvigionamento idrico.

Regolamento tipo che comprende essenzialmente gli aspetti seguenti:

- fissazione del principio di una promozione di un uso parsimonioso dell'acqua;
- elenco di definizioni o precisazioni per quanto riguarda i termini di uso più corrente;
- migliore sistematicità del Regolamento allo scopo di facilitarne la comprensione e la lettura;
- definizione esaustiva dei vari aspetti relativi ai rapporti tra Servizio, titolari degli allacciamenti e utenti (proprietà, compiti/obblighi, competenze, responsabilità, costi, ecc.);
- introduzione di norme che prevedono puntuali misure contro gli eventuali abusi;
- soppressione di tutta una serie di disposizioni relative all'amministrazione del Servizio, così come, in particolare, ai compiti e/o alle retribuzioni dell'amministratore e del sorvegliante;
- disposizioni per le quali le basi legali possono comunque essere ricercate nella Legge Organica Comunale (LOC) – Regolamenti comunali (ROC e ROD).

Il Regolamento tipo prevede infine, il finanziamento del Servizio, principalmente mediante le tasse di utilizzazione (tassa base e tasse sul consumo).

Da segnalare in particolare la questione relativa alla copertura dei costi.

Le nuove disposizioni di legge per questo servizio prevedono la totale copertura dei costi, ed il recupero di un eventuale disavanzo, deve avvenire entro un limite massimo di 4 anni, con una quota annua di ammortamento della perdita di $\frac{1}{4}$, garantendo però negli anni a seguire il pareggio dei conti.

Il Municipio è chiaramente propenso ad una copertura immediata del deficit nell'anno di competenza e per questo motivo – come indicato nel messaggio relativo all'approvazione dei conti preventivi 2022 – ha previsto l'introduzione di una tassa base e l'aumento della tassa di consumo; per quest'ultima con una forchetta minimo / massimo.

Tramite la relativa ordinanza, l'importo delle tasse potrà essere adattato annualmente, alle reali necessità finanziarie del Comune.

3. NUOVO REGOLAMENTO AAP GRAVESANO

Alla luce di quanto sopra esposto il regolamento che vi viene ora sottoposto – allegato al presente messaggio – si basa come già detto sul Regolamento tipo cantonale per la distribuzione di acqua potabile (consultabile sul sito del Cantone), nel quale sono stati ripresi concetti del vecchio Regolamento cui era impossibile prescindere, in quanto riflesso delle peculiarità del nostro Servizio Acqua Potabile e dei nostri acquedotti.

In buona sostanza e contrariamente a precedenti revisioni, per le quali il Regolamento in vigore veniva adeguato allo stato dell'arte, apportandone solo alcune modifiche, nella fattispecie ci si è basati sul Regolamento tipo, integrandovi, per quanto possibile, le nostre specificità.

Presentiamo quindi un documento totalmente nuovo che non può essere assolutamente paragonato a quello in vigore – né per forma, né per sostanza – precisando la necessità di adattare il tariffario, alle nuove disposizioni di legge per quanto riguarda la copertura dei costi di questo specifico Servizio.

4. PROCEDURA DI APPROVAZIONE

Dopo l'approvazione da parte del Consiglio comunale – almeno così si spera – e regolare crescita in giudicato della decisione, il Regolamento sarà trasmesso alla SEL che, congiuntamente alla SPAAS (Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo), sarà chiamata ad approvarlo.

Auspichiamo che lo stesso possa entrare in vigore con effetto retroattivo al 1. gennaio 2022, così da permetterci una corretta gestione tecnica e finanziaria di questo importante Servizio già con il prossimo anno.

4. CONCLUSIONI

Il Regolamento che vi chiediamo di approvare, è da ritenersi attuale, di più facile comprensione ed applicazione, comprensivo delle necessarie disposizioni vigenti in materia, in linea con la più recente giurisprudenza e concretamente applicabile ad ogni situazione che può manifestarsi nella gestione di questo Servizio.

Il Regolamento proposto, presenta in alcuni suoi articoli importanti aspetti legati ad ecologia ed ambiente, quali ad esempio gli incentivi per le realizzazioni di sistemi di recupero dell'acqua piovana (art. 76), e il contributo ad un fondo di solidarietà, con la proposta di destinazione annuale di 1 (un) centesimo per ogni metro cubo di acqua potabile fatturata all'utenza, quale finanziamento a sostegno di progetti riconosciuti sostenibili che favoriscono l'accesso all'acqua potabile (art. 77).

Municipio e consulenti saranno a disposizione delle Commissioni e dei membri del Consiglio comunale che lo desiderano, per fornire ulteriori chiarimenti, in occasione di una serata informativa congiunta.

L'esame del presente messaggio, come indicato in calce, è affidato alla Commissione della Gestione per gli aspetti finanziari, rispettivamente alla Commissione delle Petizioni per quelli tecnici.

Alla luce di quanto esposto nel presente messaggio, si invita questo Onorando Consiglio a voler

risolvere

1. È approvato il nuovo Regolamento Acqua Potabile del Comune di Gravesano, come da testo allegato e parte integrante del presente Messaggio Municipale.
2. Il Regolamento entra in vigore con l'approvazione dei Servizi cantonali competenti.

Con stima.

PER IL MUNICIPIO DI GRAVESANO

II SINDACO IL SEGRETARIO
M. Anghileri G. Cremona



Allegato: Regolamento

Per esame e rapporto

COMMISSIONE		
Gestione	Edilizia	Petizioni
X		X