



## MUNICIPIO GRAVESANO

### **MESSAGGIO MUNICIPALE NR. 05/2021 ACCOMPAGNANTE I CONTI PREVENTIVI DEL COMUNE PER L'ANNO 2022**

Egregio Signor Presidente, Gentili Signore, Egregi Signori Consigliere/i comunali,

Ci permettiamo sottoporre alla vostra attenzione, per esame e delibera, il messaggio nr. 05/2021 accompagnante i conti preventivi del Comune per l'anno 2022, approvato con risoluzione municipale nr. 692 del 15 novembre 2021.

#### **PREMESSA**

I conti preventivi del Comune per l'esercizio 2022 – per la prima volta – vengono redatti in base al nuovo modello contabile armonizzato MCA2.

L'armonizzazione della contabilità del settore pubblico ha avuto inizio nel lontano 1981, anno in cui la Conferenza delle direttrici e dei direttori delle finanze cantonali (CDF) emanò le prime raccomandazioni.

Nel nostro Cantone queste indicazioni furono applicate solo in seguito attraverso la revisione della Legge organica comunale del 1987 (LOC), l'introduzione di un Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni del 1987 e l'emanazione del Manuale di contabilità per i Comuni ticinesi nel 1989.

L'implementazione del piano dei conti in ogni Comune e la conseguente ratifica da parte della Sezione degli enti locali (SEL) impiegò ancora più tempo e si concluse nell'anno 2000.

La volontà di armonizzare ulteriormente la contabilità degli enti pubblici ha fatto sì che nel 2008 la CDF pubblicasse il "Manuale per un modello contabile armonizzato per cantoni e comuni" (Manuale MCA2).

Il nuovo modello contabile armonizzato MCA2 è basato sul principio generalmente riconosciuto della presentazione di un quadro fedele della situazione patrimoniale, finanziaria e reddituale (true & fair view). Mediante l'applicazione del nuovo modello contabile è possibile migliorare la comparabilità dei conti pubblici e incrementare il contenuto informativo.

MCA2 è un insieme di 21 raccomandazioni che riguardano il piano dei conti, con una numerazione per genere e funzionale armonizzata per tutti gli enti pubblici svizzeri, e una serie di regole contabili e finanziarie che toccano vari ambiti.

Nel corso del mese di dicembre 2013 il Parlamento ticinese ha approvato la modifica della Legge sul controllo e sulla gestione finanziaria dello Stato del 20 gennaio 1983, modifica legislativa necessaria per poter proseguire l'anno successivo con l'introduzione del nuovo modello contabile armonizzato MCA2.

A fine marzo 2014 il nostro Cantone ha migrato e convertito i propri conti nel nuovo piano contabile.

Per i Comuni ticinesi l'introduzione ha avuto inizio con i conti preventivi 2020 di un primo gruppo di Comuni e si prevede il passaggio completo a MCA2 per il 2022.

Il nostro Comune aveva in un primo tempo deciso di voler passare al nuovo modello contabile armonizzato con i conti preventivi 2021.

Il processo aggregativo in corso con il Comune di Bedano, ha determinato la necessità di chiedere una proroga, che permettesse di attendere il risultato della consultazione popolare del 18 ottobre 2021, per capire poi come procedere.

Il risultato della votazione, che ha visto gli elettori di Gravesano respingere la proposta di aggregazione, ha stabilito la necessità di allestire il nuovo piano contabile entro il termine concesso del 30 giugno 2021, che permettesse la presentazione del preventivo 2022 sulla base del nuovo modello.

Con lettera del 3 agosto 2021 la Sezione degli enti locali, ha confermato che il piano dei conti a loro inviato è risultato conforme alla numerazione per genere di conto e funzionale del modello armonizzato di seconda generazione (MCA2).

Segnaliamo che l'allestimento del nuovo modello contabile è stato eseguito dal nostro consulente contabile/finanziario – Angelo Bianchi – direttore della Interfida SA, Mendrisio.

## **PRINCIPALI NOVITÀ LEGATE A MCA2**

Pur essendo un campo piuttosto tecnico, nel presente capitolo vengono elencati i principali cambiamenti derivanti dall'introduzione di MCA2 nel nostro Comune:

- la numerazione dei conti viene ampliata, passando da 3 a 4 cifre con un'ulteriore estensione dei numeri (es: MCA1 301.00 – MCA2 3010.000);
- la classificazione istituzionale, ovvero la suddivisione dei costi e dei ricavi nei rispettivi dicasteri / centri di costo, è stata allineata quasi totalmente alla classificazione funzionale prevista dal nuovo modello contabile, a beneficio anche di una maggiore chiarezza e trasparenza. A titolo di esempio, molti costi legati a precisi compiti dell'Amministrazione sono stati scorporati (es: Ufficio tecnico, Amministrazione delle finanze e delle contribuzioni, ecc.);
- gli ammortamenti dei beni amministrativi del Comune non saranno più computati sui valori residui di bilancio con le aliquote definite in sede di preventivo (sistema degressivo), bensì saranno calcolati in maniera lineare in base alla durata di utilizzo a decorrere dall'anno che segue l'inizio dell'utilizzo del bene;
- viene conseguentemente abrogato l'obbligo di raggiungere annualmente un ammortamento complessivo minimo dell'8% così come la possibilità di effettuare degli ammortamenti supplementari;
- il risultato d'esercizio del servizio Approvvigionamento idrico, non avrà alcun influsso né sul fabbisogno d'imposta, né sul risultato d'esercizio del Comune;
- sono stati introdotti i fondi del capitale proprio utilizzati per pareggiare annualmente i servizi che devono finanziarsi attraverso le tasse causali, e meglio:
  - ◆ 710 Approvvigionamento idrico
  - ◆ 720 Eliminazione delle acque di scarico
  - ◆ 730 Gestione dei rifiuti

Concretamente, qualora in un determinato anno un servizio dovesse registrare maggiori ricavi rispetto ai costi, il risultato dovrà confluire nello specifico fondo di bilancio e viceversa.

Attraverso questa operazione contabile non solo il risultato d'esercizio del Comune non sarà più influenzato dal risultato di questi servizi, ma si renderà anche necessaria una maggiore attenzione ai costi e un adeguamento delle tariffe delle rispettive tasse nel caso di disavanzi strutturali dei singoli servizi, come del resto è già il caso per questo preventivo.

In ragione dei cambiamenti sopraelencati, appare evidente che un confronto immediato con i conti preventivi e consuntivi degli scorsi anni è molto difficile e tecnicamente non applicabile, motivo per cui i conti sono presentati unicamente con la colonna relativa al preventivo 2022.

Per il confronto, in coda al preventivo 2022, sarà comunque allegato il preventivo 2021, ed il consuntivo 2020, limitatamente al Conto Economico e al Conto degli Investimenti, senza le varie ricapitolazioni per genere di conto.

## **PASSAGGIO DA MCA1 A MCA2 E BENI COMUNALI**

Come menzionato nel capitolo introduttivo, il primo grosso lavoro è consistito nel riconsiderare tutti i singoli costi e ricavi del Comune (su base consuntivo 2020) per poter creare la nuova numerazione dei conti.

Il modello contabile MCA2 prevede di fatto una suddivisione maggiore delle tipologie di spesa e di ricavo.

Terminata la nuova numerazione sono stati assegnati i conti ai nuovi centri di costo e in seguito il nuovo piano contabile è stato inviato alla Sezione degli enti locali per l'approvazione, avvenuta a fine giugno 2021.

Un secondo lavoro molto oneroso, principalmente ai fini del calcolo dei nuovi ammortamenti, si è reso necessario per ricostruire laddove possibile il valore contabile dei vari beni allibrati a bilancio (cespiti) e ricalcolare i nuovi ammortamenti in funzione della durata di vita stimata.

Tutti i nuovi valori saranno ripresi in maniera definitiva dopo l'approvazione dei conti consuntivi 2021 e la conseguente approvazione del nuovo bilancio d'apertura 2022 che anch'esso sarà adattato al nuovo modello contabile.

Segnaliamo la presenza a bilancio dei Beni Amministrativi (BA) e Beni Patrimoniali (BP).

La distinzione tra BA e BP dipende dallo scopo per il quale sono stati acquisiti o che viene loro assegnato: un bene amministrativo svolge un compito di interesse pubblico e di principio non è alienabile, mentre un bene patrimoniale non serve direttamente ad assolvere un compito pubblico.

## **RIPERCUSSIONI MCA2 SUI CONTI DEL COMUNE**

Indichiamo quelle che sono le ripercussioni più importanti a livello finanziario dettate dall'introduzione del nuovo modello contabile.

### **Tasse causali**

Come già indicato nel capitolo riservato alle principali novità del modello contabile MCA2, sono tre i servizi che vengono chiamati in causa sulla problematica delle tasse causali.

Conformemente ai nuovi disposti di legge, sulla base dell'allestimento del preventivo 2022, ma soprattutto sui risultati d'esercizio degli anni precedenti, è indispensabile prevedere un aumento delle tasse, per i Servizi approvvigionamento idrico e Gestione dei rifiuti, mentre per il momento non sussiste l'obbligo di pareggio per il Servizio eliminazione delle acque di scarico.

### **Approvvigionamento idrico**

Nella prima bozza del preventivo 2022, il servizio approvvigionamento idrico presentava una perdita di CHF 70'500.

Le nuove disposizioni di legge per questo servizio prevedono la copertura dei costi, ed il recupero di un eventuale disavanzo, entro un limite massimo di 4 anni, con una quota annua di ammortamento della perdita di  $\frac{1}{4}$ , garantendo però negli anni a seguire la totale copertura dei costi.

Per questo motivo il Municipio ha optato per una copertura immediata di questo deficit già nel corso del 2022, con la proposta di introduzione di una tassa base e l'aumento della tassa di consumo, sulla base del nuovo Regolamento acqua potabile del Comune di Gravesano, che sarà sottoposto per esame e approvazione durante la seduta di Consiglio comunale, prima del punto all'ordine del giorno che prevede l'approvazione dei Conti Preventivi del Comune di Gravesano per l'anno 2022.

### Gestione rifiuti

Anche per la gestione rifiuti, la prima bozza di preventivo indicava una perdita di CHF 53'100; perdita che le disposizioni di legge impongono di coprire durante l'anno di gestione.

La conseguenza, anche in questo caso, è la necessità di un aumento della tassa raccolta rifiuti, con particolare riferimento alla tassa base.

L'aumento potrà essere portato a termine senza modifica del Regolamento comunale sulla raccolta e lo smaltimento dei rifiuti, in quanto non andrà a superare i limiti indicati nei relativi articoli di riferimento dello stesso Regolamento e della relativa ordinanza.

Queste due operazioni, determineranno un aumento dei ricavi per oltre CHF 123'000.

### Ammortamenti

Il fattore maggiormente influente sulle finanze del Comune è una sensibile riduzione dei costi legati agli ammortamenti, dettati dal nuovo sistema che obbliga un ammortamento lineare, e non più degressivo come adottato fino al termine del 2021.

Per meglio comprendere la diversità tra i due sistemi, ci permettiamo sottoporvi un esempio pratico.

#### Ammortamento lineare

Investimento CHF 1'000'000 – edificio – durata investimento (secondo le tabelle in vigore) 40 anni, che equivale ad un ammortamento annuo fisso dello 2.5% (CHF 25'000 annui per tutta la durata – 40 anni).

#### Ammortamento degressivo

Investimento CHF 1'000'000 – edificio – ammortamento primo anno 6% (CHF 60'000), secondo anno 6% sull'importo rimanente di CHF 940'000 (CHF 56'400), terzo anno 6% sull'importo rimanente di CHF 883'600 (CHF 53'016).

L'introduzione degli ammortamenti lineari, anche per il fatto che il nostro Comune ha sempre potuto applicare ammortamenti medio/alti, determina un minor costo a preventivo 2022, rispetto a preventivo 2021, di ca. CHF 234'000.

L'aumento dei ricavi (tasse causali) e la diminuzione dei costi (ammortamenti), determina un miglioramento del risultato d'esercizio – sempre confrontando i Preventivi 2021 / Preventivi 2022 – di oltre CHF 357'000.

#### Moltiplicatore d'imposta comunale

La conseguenza di quanto visto sopra, è la necessità di procedere alla diminuzione del moltiplicatore d'imposta comunale.

In base ai dati oggettivi del preventivo 2022 e sulle proiezioni dei prossimi anni (calcolo del gettito d'imposta e delle sopravvenienze d'imposta), la riduzione del moltiplicatore al **70%**, potrà essere sostenuta e garantita fino al termine del quadriennio (anno 2024).

### Conclusioni ripercussioni conti Comune modello MCA2

L'aumento delle tasse Acqua Potabile e Rifiuti andrà a toccare tutte le economie domestiche del Comune, in misura complessiva di ca. il 25%.

Gli effetti della riduzione del moltiplicatore porteranno per contro dei benefici a oltre 2/3 dei nostri contribuenti.

È evidente che non è mai facile né tantomeno simpatico andare a proporre un aumento delle tasse; in contropartita abbiamo però la fortuna di proporre anche un'importante riduzione del moltiplicatore d'imposta comunale di 10 punti, che potrebbe far diventare Gravesano più attrattivo dal profilo fiscale, sia per le persone fisiche, sia per quelle giuridiche.

Proposta che oltre tutto cade in un momento, dove altri Comuni del nostro Cantone si trovano confrontati con problemi finanziari che imporrebbe aritmeticamente un aumento del moltiplicatore, che poi però per motivi prettamente politici, non viene quasi mai attuato.

Per i motivi sopra esposti il Municipio invita il Consiglio comunale a sostenere le due proposte (aumento delle tasse causali per Acqua Potabile e Rifiuti e diminuzione del moltiplicatore d'imposta comunale).

## **COMMENTO AL PREVENTIVO 2022**

Il preventivo 2022, oltre alle novità legate al nuovo modello contabile, è influenzato dalle conseguenze economiche legate alla crisi sanitaria che ha colpito il mondo intero a partire dai primi mesi del 2020.

Il Consiglio di Stato ha recentemente presentato il preventivo 2022 del Canton Ticino che prevede un disavanzo d'esercizio di CHF 135.3 milioni, con una proiezione di risultati negativi anche per i prossimi anni (130 mio CHF 2023 – 147 mio CHF 2024 e 196 mio CHF 2025).

Risultati che sono anche gli strascichi della crisi finanziaria generale generati dalla pandemia Coronavirus.

Analogamente alla situazione finanziaria del nostro Cantone, anche i Comuni ticinesi sono confrontati con un'importante sfida di gestione presente, ma soprattutto futura delle proprie finanze.

L'auspicio è dunque quello che l'attuale emergenza sanitaria possa rientrare al più presto così da poter guardare al futuro con maggiore ottimismo.

Come già indicato precedentemente, non è possibile un confronto diretto tra le cifre di dettaglio del Preventivo 2022, con quello dell'anno precedente; il confronto sarà pertanto presentato tra dicasteri e gruppi di conto.

Un'ulteriore differenza, sempre rispetto ai preventivi degli anni precedenti, riguarda – in parte – la terminologia adottata con il nuovo modello contabile.

Il Preventivo 2022 indica un risultato d'esercizio di CHF 8'700.

Il fabbisogno 2022 risulta di CHF 3'676'300, contro un importo di CHF 3'995'850 dello scorso anno, corrispondente ad una diminuzione di CHF 319'550 (8% ca.).

Le spese (operative e finanziarie) presentano un importo di CHF 5'257'900, contro i CHF 5'542'200 del totale di spese correnti del 2021, con una diminuzione pari a CHF 284'300 (5.12 %).

I ricavi aumentano a CHF 1'581'600, contro i CHF 1'546'350 dello scorso anno (+ CHF 35'250 = 2.27%).



Il totale di spese e ricavi sopra elencati indicati nel riassunto del preventivo, non comprende gli addebiti e gli accrediti interni di CHF 223'000, che invece sono compresi nel totale delle spese e dei ricavi indicati nel riassunto del Conto Economico.

Il gettito d'imposta comunale, con la proposta di diminuzione del moltiplicatore d'imposta al 70%, registra una diminuzione di CHF 319'000 e pari al 7.96%, Da CHF 4'004'000 del 2021, si scende a CHF 3'685'000 per l'anno 2022.

La differenza tra il fabbisogno d'imposta (CHF 3'676'300) e il gettito d'imposta comunale (CHF 3'685'000), genera un contenuto avanzo d'esercizio indicato in entrata del presente messaggio di CHF 8'700 (CHF 8'150 il risultato dello scorso anno).

Ricordiamo, come sempre, che il gettito d'imposta è frutto di una valutazione prudentiale, in quanto tiene conto di possibili fattori negativi (partenze e arrivi di importanti contribuenti dal profilo finanziario, debitori morosi, ecc.) eseguita con il consulente finanziario e sulla scorta dei dati in possesso al momento dell'allestimento del preventivo (tabelle elaborate dal CSI – Centro Sistemi Informativi).

Per quanto riguarda gli ammortamenti amministrativi, rimandiamo a quanto già indicato in precedenza.

Il nuovo sistema di ammortamento lineare, rispetto al Preventivo dell'anno precedente, fa registrare una diminuzione dei costi pari a CHF 234'100.

La tabella che segue riassume in sintesi le cifre sopra esposte con riferimento al riassunto del preventivo (in rosso le cifre negative):

|   | <b>Preventivo<br/>2022</b> | <b>Preventivo<br/>2021</b> | <b>variazione</b> | <b>%</b>      |
|---|----------------------------|----------------------------|-------------------|---------------|
|   | <i>CHF</i>                 | <i>CHF</i>                 | <i>CHF</i>        |               |
| Spese operative e spese finanziarie – ex Uscite correnti                            | 5'257'900                  | 4'837'200                  | 420'700           | 8.69%         |
| Ammortamenti amministrativi   | 0.00                       | 692'000                    | -692'000          | 100%          |
| Addebiti interni  | 0.00                       | 13'000                     | -13'000           | 100%          |
| <b>SPESE</b>  | <b>5'257'900</b>           | <b>5'542'200</b>           | <b>-284'300</b>   | <b>-5.12%</b> |
| Ricavi operativi e ricavi finanziari (senza imposte comunali) – Ex Entrate correnti | 1'581'600                  | 1'533'350                  | 48'250            | 3.14%         |
| Accrediti interni   | 0.00                       | 13'000                     | -13'000           | 100%          |
| <b>Totale parziale</b>  | <b>1'581'600</b>           | <b>1'546'350</b>           | <b>-35'250</b>    | <b>2.27%</b>  |
| Gettito imposta comunale (70% 2022 – 80% 2021)                                      | 3'685'000                  | 4'004'000                  | -319'000          | 7.96%         |
| <b>RICAVI CORRENTI</b>  | <b>5'266'600</b>           | <b>5'550'350</b>           | <b>-283'750</b>   | <b>5.11%</b>  |
| <b>Avanzo / disavanzo esercizio</b>   | <b>8'700</b>               | <b>8'150</b>               | <b>550</b>        | <b>6.74%</b>  |

## ANALISI GRUPPI DI CONTO

Senza entrare nel dettaglio, segnaliamo, per quanto possibili i confronti, le posizioni contabili – gruppi di conto – che hanno registrato le differenze più importanti rispetto al preventivo dell'anno precedente (tutti gli importi sono riferiti al riassunto del Conto Economico).

### Costi

#### *Aumentano:*

|   |            |                  |
|---|------------|------------------|
| Spese finanziarie                           | CHF        | 28'000           |
| Spese di trasferimento                      | CHF        | 2'772'350        |
| Versamenti a fondi e finanziamenti speciali | CHF        | 1'000            |
| Addebiti interni                            | CHF        | <u>210'000</u>   |
| <i>Totale aumenti</i>                       | <i>CHF</i> | <i>3'011'350</i> |

#### *Diminuiscono:*

|                           |            |                  |
|---------------------------|------------|------------------|
| Spese per il personale    | CHF        | 10'100           |
| Spese per beni e servizi  | CHF        | 85'900           |
| Interessi passivi         | CHF        | 32'500           |
| Ammortamenti              | CHF        | 328'400          |
| Rimborsi a Enti Pubblici  | CHF        | 1'099'100        |
| Contributi propri         | CHF        | 1'516'650        |
| <b>Totale diminuzioni</b> | <b>CHF</b> | <b>3'072'650</b> |

**Differenza (diminuzioni) CHF 61'300**

*Totale costi anno 2022 CHF 5'480'900 – totale costi anno 2021 CHF 5'542'200 = Differenza CHF 61'300*

#### Ricavi

#### *Aumentano:*

|  |            |                |
|--|------------|----------------|
| Regalie e concessioni  | CHF        | 0              |
| Ricavi finanziari  | CHF        | 110'000        |
| Prelievi da fondi e finanziamenti speciali   | CHF        | 148'600        |
| Ricavi da trasferimento (Contributi per spese correnti)<br>(Contributi per spese correnti) | CHF        | 700            |
| Accrediti interni  | <u>CHF</u> | <u>210'000</u> |
| <b>Totale aumenti</b>  | <b>CHF</b> | <b>469'300</b> |

#### *Diminuiscono*

|   |            |                |
|---|------------|----------------|
| Ricavi fiscali (Imposte)                      | CHF        | 20'000         |
| Regalie e concessioni                         | CHF        | 0              |
| Redditi della sostanza                        | CHF        | 151'000        |
| Ricavi per prestazioni e vendite, tasse, ecc. | CHF        | 17'400         |
| Contributi senza fine specifico               | CHF        | 150            |
| Rimborsi da enti pubblici                     | <u>CHF</u> | <u>22'500</u>  |
| <b>Totale diminuzioni</b>                     | <b>CHF</b> | <b>211'050</b> |

**Differenza (aumenti) CHF 258'250**

*Totale ricavi anno 2022 CHF 1'804'600 – totale ricavi anno 2021 CHF 1'546'350 = Differenza CHF 258'250*

#### **GETTITO D'IMPOSTA**

Sulla base delle proiezioni aggiornate, il gettito d'imposta comunale per l'anno in esame – rispetto al Preventivo 2021 – registra una diminuzione – inevitabile vista la proposta di riduzione del moltiplicatore di 10 punti – di CHF 319'000 così ricostruibile:

|                               |     |         |
|-------------------------------|-----|---------|
| Persone fisiche               | CHF | 250'000 |
| Persone Giuridiche            | CHF | 75'000  |
| Imposta personale             | CHF | 1'000   |
| Imposta immobiliare cantonale | CHF | 5'000   |

Di seguito presentiamo il dettaglio della valutazione del gettito d'imposta comunale per l'anno 2022, con la proposta di moltiplicatore politico al'70%, con una riduzione di 10 punti rispetto all'anno precedente. Per il dettaglio vi rimandiamo al capitolo riservato al moltiplicatore d'imposta a pagina 15.

|                                     | Base cantonale       | 70%                  |
|-------------------------------------|----------------------|----------------------|
| <b>Persone fisiche</b>              | <b>CHF 4'100'000</b> | <b>CHF 2'870'000</b> |
| <b>Persone giuridiche</b>           | <b>CHF 750'000</b>   | <b>CHF 525'000</b>   |
| <b>Imposta immobiliare comunale</b> | <b>CHF 240'000</b>   | <b>CHF 245'000</b>   |
| <b>Imposta personale</b>            | <b>CHF 44'000</b>    | <b>CHF 45'000</b>    |
| <b>Totale</b>                       | <b>CHF 5'134'000</b> | <b>CHF 3'685'000</b> |

Nelle tabelle che seguono vi ripresentiamo una tabella che indica l'evolversi del gettito d'imposta cantonale complessivo, a partire dall'anno 2014.

| <b>IMPOSTE CANTONALI</b><br>(STATISTICA FINANZIARIA SEL) | <b>2014</b> | <b>2015</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>GETTITO</b>   | 4'451'332   | 4'829'352   | 4'610'998   | 4'930'368   | 5'558'316   |
| <b>AUMENTO/DIMINUZIONE</b>                               | 42'067      | 378'020     | 218'354     | 319'370     | 627'948     |

Da questi dati si evince un aumento negli anni, tranne il passaggio dal 2015 al 2016, dove si riscontra una diminuzione.

Il salto più importante lo si è registrato tra il 2017 e il 2018 con un aumento del nostro gettito di oltre CHF 627'000.

Siccome non ancora consolidati, non possiamo indicarvi i gettiti d'imposta cantonale relativi agli anni 2019 e 2020.

## **CONTO ECONOMICO**

### **Spese correnti**

Come già indicato nell'analisi dei gruppi di conto, diventa estremamente difficile presentare un confronto tra preventivo 2022 e quello dell'anno precedente; questo in quanto, oltre che cambiare la denominazione dei gruppi di conto, con il nuovo modello MCA2, alcune voci contabili sono trasferite sotto un altro gruppo.

Visto quanto sopra vi proponiamo la seguente tabella, comprendente i gruppi di conto del vecchio (preventivo 2021) e del nuovo (preventivo 2022).

Parte di queste cifre, sono già state riprese a pagina 6 e 7 con l'analisi dei gruppi di conto.

Le diminuzioni, così come gli aumenti, in parecchi casi sono il risultato del trasferimento di voci contabili da un gruppo di conto all'altro, della cancellazione o dall'iscrizione di nuove posizioni contabili.

| GRUPPO DI SPESE                             | PREVENTIVO<br>2022  | PREVENTIVO<br>2021  | VARIAZIONE<br>CHF | %        |
|---|---------------------|---------------------|-------------------|----------|
|   | <b>5'480'900.00</b> | <b>5'542'200.00</b> | <b>-61'300.00</b> |          |
| SPESE PER IL PERSONALE                      | 1'058'550.00        | 1'068'650.00        | -10'100.00        | 0.94     |
| SPESE PER BENI E SERVIZI                    | 962'400.00          | 1'048'300.00        | -85'900.00        | 8.19     |
| SPESE FINANZIARIE (INTERESSI PASSIVI)       | 28'000.00           | 32'500.00           | -4'500.00         | 13.84    |
| AMMORTAMENTI                                | * 365'600.00        | 694'000.00          | -328'400.00       | 47.31    |
| RIMBORSI A ENTI PUBBLICI                    | 0.00                | 1'099'100.00        | -1'099'100.00     | 100.00   |
| CONTRIBUTI PROPRI                           | 0.00                | 1'516'650.00        | -1'516'650.00     | 100.00   |
| VERSAMENTI A FONDI E FINANZIAMENTI SPECIALI | 71'000.00           | 70'000.00           | 1'000.00          | 1.42     |
| SPESE DI TRASFERIMENTO                      | 2'772'350.00        | 0.00                | 2'772'350.00      | 100.00   |
| ADDEBITI INTERNI                            | 223'000.00          | 13'000.00           | 210'000.00        | 1'615.38 |

\* Il totale degli ammortamenti di CHF 365'600 (cto 990.3300.000/900), non comprende l'importo di CHF 34'300 concernente gli "ammortamenti contributi investimenti Comuni e Consorzi" (cto 990.660.200). Totale ammortamenti CHF 399'900.

Vi segnaliamo le voci/posizioni contabili che formano i diversi gruppi di spesa, indicando le modifiche più importanti imposte dal nuovo modello contabile MCA2.

Per contro – come già indicato a più riprese – si rinuncia al confronto con l'anno precedente in quanto tecnicamente complicato e poco attendibile.

#### Spese per il personale

Questo gruppo comprende i costi per:

|   |     |         |
|---|-----|---------|
| ▪ Autorità (Municipio – Consiglio comunale – Commissioni) | CHF | 55'500  |
| ▪ Stipendi del personale amministrativo                   | CHF | 642'500 |
| ▪ Docenti   | CHF | 196'400 |
| ▪ Contributi del datore di lavoro                         | CHF | 161'150 |
| ▪ Altre spese per il personale                            | CHF | 3'000   |

Rispetto allo scorso anno si registra una diminuzione dei costi di **CHF 10'100**.

#### Spese per beni e servizi

Questi i gruppi di conto:

|   |     |         |
|---|-----|---------|
| Spese per materiale e merci                                 | CHF | 114'700 |
| Investimenti non attivabili                                 | CHF | 34'000  |
| Approvvigionamento e smaltimento (BA – Beni Amministrativi) | CHF | 82'500  |
| Prestazioni per servizi e onorari                           | CHF | 414'500 |
| Manutenzione immobili dei BA                                | CHF | 204'200 |
| Manutenzione beni mobili e immateriali                      | CHF | 71'000  |
| Pigioni, affitti, leasing, tasse di utilizzo                | CHF | 31'000  |
| Rimborsi spese  | CHF | 3'000   |
| Rettifica di valore e perdite su crediti                    | CHF | 3'000   |
| Spese d'esercizio diverse                                   | CHF | 4'500   |

La diminuzione in questo gruppo, somma a **CHF 85'900**.

### Interessi passivi / Spese finanziarie

Questo gruppo di conti che l'anno precedente presentava un importo di CHF 32'500, non è più ripreso ed è stato sostituito, con il preventivo 2022, dal nuovo gruppo di conto "Spese finanziarie".

Anche in questo caso registriamo una diminuzione per un importo di CHF 4'500.

### Ammortamenti

Come già segnalato nel capitolo riservato alle "Ripercussioni MCA2 sui conti del Comune" a pagina 4 del presente messaggio, l'applicazione del sistema lineare negli ammortamenti – rispetto al precedente con sistema degressivo – comporta una diminuzione dei costi di questo gruppo di conto di ben CHF 328'400 (importo quasi dimezzato rispetto allo scorso anno).

### Rimborsi a enti pubblici

Questo gruppo di conti non è più ripreso nel nuovo modello MCA2. Le voci contabili che lo componevano – in particolare tutti i contributi – per complessivi CHF 1'099'100, sono state trasferite nel nuovo gruppo MCA2 "Spese di trasferimento".

### Contributi propri

Anche questo gruppo non è più stato ripreso nel nuovo modello contabile e le voci – come per i rimborsi a enti pubblici – per un totale di CHF 1'516'500, sono state trasferite nel nuovo gruppo "Spese di trasferimento".

### Versamenti a fondi e a finanziamenti speciali

In questo gruppo di conti è possibile un confronto tra i due preventivi; confronto che registra un aumento contenuto di CHF 1'000, derivante dal riversamento contributi sostitutivi posteggi.

### Spese di trasferimento

Si tratta di un nuovo gruppo di conto istituito con il nuovo modello contabile e raggruppa i "vecchi gruppi" – già visti sopra – dei "Rimborsi a enti pubblici" e "Contributi propri".

Questa posizione presenta un importo totale di CHF 2'772'350 e comprende:

|   |     |           |
|---|-----|-----------|
| ▪ Quote di ricavo destinate a terzi           | CHF | 16'800    |
| ▪ Rimborsi a enti pubblici                    | CHF | 1'098'000 |
| ▪ Perequazione finanziaria                    | CHF | 7'000     |
| ▪ Contributi a enti pubblici e a terzi        | CHF | 1'616'250 |
| ▪ Ammortamenti su contributi per investimenti | CHF | 34'300    |

### Addebiti interni

Rispetto al Preventivo 2021 che indicava un importo di CHF 13'000 (CHF 3'000 riversamento parcheggio Cimitero – CHF 5'000 Rimborso Comune spese amministrative e CHF 5'000 Rimborso Comune prestazioni operaio), il nuovo gruppo presenta ora un totale di CHF 223'000.

Oltre alle posizioni sopra indicate, sono ora inclusi altri rimborsi, gli interessi su prestito, ma soprattutto gli ammortamenti pianificati e non pianificati per complessivi CHF 196'000 (CHF 150'000 Ammortamenti ordinari Servizio Approvvigionamento Idrico e CHF 46'000 Ammortamenti amministrativi canalizzazioni).

## Ricavi correnti

Come per i costi, anche per i ricavi correnti, presentiamo tabella e commento ai vari gruppi di conto.

| GRUPPO DI SPESE   | PREVENTIVO 2022     | PREVENTIVO 2021     | VARIAZIONE CHF    | %       |
|---|---------------------|---------------------|-------------------|---------|
|   | <b>1'804'600.00</b> | <b>1'546'350.00</b> | <b>258'250.00</b> |         |
| RICAVI FISCALI (IMPOSTE)  | 505'000.00          | 525'000.00          | -20'000.00        | 3.80    |
| REGALIE E CONCESSIONI   | 34'000.00           | 34'000.00           | 0.00              |         |
| REDDITI DELLA SOSTANZA  | 0.00                | 151'000.00          | -151'000.00       | 100     |
| TASSE E RETRIBUZIONI (RICAVI PER PRESTAZIONI, VENDITE, TASSE, ECC.) | 601'300.00          | 618'700.00          | -17'400.00        | 1.19    |
| RICAVI FINANZIARI   | 110'000.00          | 0.00                | 110'000.00        | 100     |
| CONTRIBUTI SENZA FINE SPECIFICO                                     | 0.00                | 150.00              | -150.00           | 100     |
| RIMBORSI A ENTI PUBBLICI  | 0.00                | 22'500.00           | -22'500.00        | 100     |
| CONTRIBUTI PER SPESE CORRENTI                                       | 0.00                | 172'000.00          | -172'000.00       | 100     |
| PRELIEVI DA FONDI E FINANZIAMENTI SPECIALI                          | 158'600.00          | 10'000.00           | 148'600.00        | 1468.00 |
| RICAVI DA TRASFERIMENTO   | 172'700.00          | 0.00                | 172'700.00        | 100     |
| ACCREDITI INTERNI   | 223'000.00          | 13'000.00           | 210'000.00        | 1615.38 |

### Ricavi fiscali

Il confronto in questo caso va fatto con il gruppo di conto "Imposte" del preventivo 2021. Le entrate registrano una diminuzione di **CHF 20'000** da ricercare nelle imposte alla fonte.

### Regalie e concessioni

Anche in questo caso confronto possibile e che non presenta alcuna variazione rispetto all'anno precedente.

### Redditi dalla sostanza

Questa posizione non figura più nel gruppo di conti del Preventivo 2022. Le diversi voci contabili che formavano il preventivo 2021 per un importo di **CHF 151'000**, sono ora inglobate nel nuovo gruppo "Ricavi finanziari".

### Tasse e retribuzioni

Anche in questo gruppo è possibile un confronto, andando ad analizzare il gruppo "Ricavi e prestazioni, vendite, tasse, ecc." del Preventivo 2021. La diminuzione di questo gruppo di conti nel confronto dei due Preventivi ammonta a **CHF 17'400**.

### Ricavi finanziari

Come già indicato, questo nuovo gruppo di conti eredita le voci contabile del gruppo "Redditi dalla sostanza" per un importo di CHF 110'000 e comprende:

- Redditi immobiliari dei BA  
(locazioni, affitti e tasse posteggi/parchimetri) CHF 110'000

### Contributi senza fine specifico

Posizione contabile eliminata con il nuovo Preventivo (**CHF 150** relativo alle percentuali sulle patenti (caccia e pesca), inserite con il Preventivo 2022 nel gruppo "Tasse e retribuzioni".

### Rimborsi a enti pubblici

Posizione pure eliminata con il nuovo Preventivo. L'importo di CHF 22'500 del Preventivo 2021 riguardava l'indennità Agenzia AVS, il rimborso stipendi docenti da altri Comuni e i rimborsi dei Comuni di Bedano e Manno relativi al Cimitero intercomunale Bedano-Gravesano-Manno.

Queste posizioni risultano ora nel nuovo gruppo del Preventivo 2022 "Ricavi da trasferimento", assieme ad altre voci che vedremo in seguito.

### Contributi per spese correnti

Altro gruppo di conti eliminato per un importo totale di CHF 172'000.

Le diverse voci contabili sono state riprese nel gruppo di conto "Ricavi da trasferimento" del Preventivo 2022.

### Prelevamenti da finanziamenti speciali / Prelievi da fondi e finanziamenti speciali

Si tratta di un gruppo di conto dove è possibile riproporre un confronto tra i due Preventivi.

L'aumento ammonta a CHF 148'600. Rispetto al Preventivo 2021 (CHF 10'000 inerente gli accantonamenti per la manutenzione straordinaria delle canalizzazioni), questo gruppo a Preventivo 2022 si presenta ora come segue.

|  |     |         |
|--|-----|---------|
| ▪ Prelievi da Finanziamenti speciali del capitale da terzi (FER)                           | CHF | 35'000  |
| ▪ Prelievi da Fondi del capitale proprio<br>(Approvvigionamento idrico e Gestione Rifiuti) | CHF | 123'600 |

### Ricavi da trasferimento

Questo nuovo gruppo di conti del Preventivo 2022 per un importo di CHF 172'700, eredita buona parte delle voci contabili dei gruppi di conto del Preventivo 2021 concernenti i "Rimborsi da enti pubblici" e i "Contributi per spese correnti".

### Accrediti interni

L'importo corrisponde naturalmente agli addebiti interni – CHF 210'000 – riprendendone anche le medesime voci contabili

Ci auguriamo che le informazioni fornite nell'ambito dell'esame di dettaglio dei vari gruppi di conto, possa soddisfare le vostre aspettative.

Ricordiamo in ogni caso che, sia in ambito seduta Commissione della Gestione, sia del Consiglio comunale, siamo volentieri a disposizione per qualsiasi informazione che vi dovessero ancora necessitare.

Inoltre, per chi lo desidera, eventuali domande o richieste di informazione potranno essere rivolte direttamente al segretario sia per posta elettronica, all'indirizzo [segretario@gravesano.ch](mailto:segretario@gravesano.ch), sia per telefono (091 610.44.44).

## INVESTIMENTI

### Commento generale

Ricordando – come sempre – che il conto degli investimenti a preventivo ha unicamente un valore indicativo (lo stesso non viene infatti votato dal Consiglio comunale), vi indichiamo quali sono le ripercussioni del nuovo modello contabile sul conto degli investimenti, che saranno poi facilmente più individuabili con la presentazione dei conti Consuntivi.

La riduzione dei costi degli ammortamenti, si ripercuote sugli investimenti, soprattutto nel nostro Comune dove si applica una politica degli investimenti, il più vicino possibile alle possibilità finanziarie del Comune (autofinanziamento). L'autofinanziamento di un Comune è generato dagli importi degli ammortamenti, ai quali vanno sommati – o dedotti in caso di risultato negativo – i risultati d'esercizio.

Per l'anno 2022, come risulta dal riassunto del preventivo, il nostro Comune potrà disporre di un autofinanziamento limitato a CHF 321'000 e di conseguenza, sarà necessario attingere a prestiti per far fronte ad una parte degli investimenti previsti, qualora la liquidità a disposizione non fosse sufficiente.

Il Preventivo 2022 presenta un investimento complessivo di CHF 940'000, suddivisi in due dicasteri e più precisamente "Trasporti e comunicazione" e "Protezione dell'ambiente e pianificazione".

Si tratta di importi valutati sulle intenzioni dell'Esecutivo – progetti previsti o in corso – che possono subire delle variazioni a dipendenza dello stato di avanzamento, o meno, dei lavori.

Per ragioni dettate dal nuovo modello contabile, il Preventivo 2022 è stato allestito con largo anticipo (metà agosto) rispetto al solito e le indicazioni contenute nel conto degli investimenti, come vedremo più avanti, risultano già leggermente modificate con l'allestimento del messaggio municipale (metà ottobre).

### Trasporti e comunicazioni

- Sistemazione Via San Pietro CHF 400'000

Le intenzioni del Municipio erano quelle di avviare i lavori già all'inizio di questo mese di ottobre.

L'intervento dell'UPAAI (Ufficio protezione dell'acqua e dell'approvvigionamento idrico) nell'ambito dell'esame del progetto, ha notevolmente ritardato la procedura con la conseguenza che durante l'anno contabile 2021 non saranno caricati costi su questa posizione contabile, andando ad aumentare le cifra esposta di CHF 400'000 per il 2022.

- Zona 30 km/h – 1a. parte CHF 20'000

L'importo indicato è il residuo del credito votato di CHF 180'000 votato dal legislativo comunale il 4 novembre 2019.

- Partecipazione PTL / PAL 2 CHF 110'000

L'importo è riferimento alla partecipazione annuale al PTL/PAL 2

- Contributo percorsi ciclabili CHF 7'000

Si tratta della quota parte a carico del Comune di Gravesano nell'ambito dei progetti di piste ciclabili cantonali.

## Protezione dell'ambiente e pianificazione del territorio

- Sostituzione impianto UV CHF 92'000

Si tratta dei lavori previsti presso i nostri acquedotti/stazione di pompaggio il cui credito è stato votato dal legislativo comunale il 9 novembre 2020. In questo caso – contrariamente per quanto esposto per la sistemazione di Via San Pietro – una parte degli investimenti sarà già esposta con il consuntivo 2021, avendo potuto anticipare l'inizio dei lavori.

- Investimenti CDALED CHF 31'000

Sulla scorta delle cifre investite negli ultimi anni, per gli investimenti CDALED anno 2022 è stato esposto un importo di CHF 31'000.

- Prevenzione scoscendimenti Roncaccio CHF 270'000

Per queste opere, il credito sarà sottoposto al legislativo il 25 ottobre 2021, e se accettati progetti e preventivi, i lavori potranno iniziare a primavera 2022.

- Piano Regolatore CHF 10'000

Per l'anno 2022 è stato indicato un importo di CHF 10'000 per i lavori di aggiornamento del Piano Regolatore comunale.

Ricapitolando:

|   |                           |
|---|---------------------------|
| <b>TRASPORTI E COMUNICAZIONI</b>                                | <b>CHF 537'000</b>        |
| <b>PROTEZIONE DELL'AMBIENTE E PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO</b> | <b><u>CHF 403'000</u></b> |
| <b>TOTALE INVESTIMENTO LORDO ANNO 2022</b>                      | <b>CHF 940'000</b>        |

Da ultimo ricordiamo che eventuali sussidi cantonali o partecipazioni di terzi per le opere sopra menzionate, non sono indicate a preventivo; queste, se del caso, saranno esposti a consuntivo.

Lo stesso Consiglio comunale è infatti sempre chiamato a votare i crediti lordi (sussidi o eventuali altre partecipazioni non vanno infatti in deduzione al credito richiesto).

## MOLTIPLICATORE ANNO 2022

Conformemente ai dispositivi di Legge – articolo 177 LOC – che impone di stabilire il moltiplicatore d'imposta di regola con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio, sottoponiamo in coda al presente messaggio – rispettivamente al punto 2. del dispositivo di risoluzione – la proposta di determinazione del moltiplicatore comunale per l'anno 2022, sulla base del seguente calcolo.

### Calcolo del moltiplicatore aritmetico per l'anno 2022

|   |            |                  |
|---|------------|------------------|
| Valutazione gettito di imposta Persone fisiche    | CHF        | 4'100'000        |
| Valutazione gettito di imposta Persone giuridiche | CHF        | 750'000          |
| Totale gettito base                               | <b>CHF</b> | <b>4'850'000</b> |

|   |            |                  |
|---|------------|------------------|
| Fabbisogno aggiornato (Preventivo 2022) | <b>CHF</b> | <b>3'676'300</b> |
| - Imposta personale                     | CHF        | 44'000           |
| - Imposta immobiliare                   | CHF        | 240'000          |
|   | CHF        | 284'000          |
| Fabbisogno netto                        | <b>CHF</b> | <b>3'392'300</b> |

$$\begin{aligned} \text{Moltiplicatore aritmetico} &= \frac{\text{Fabbisogno netto} \times 100}{\text{Gettito base}} \\ &= \frac{\text{CHF } 3'392'300 \times 100}{\text{CHF } 4'850'000} = \mathbf{69.94\%} \end{aligned}$$

Il moltiplicatore aritmetico si allinea perfettamente con quello politico proposto del 70%.

A titolo informativo e di confronto, vi presentiamo i risultati dei moltiplicatori aritmetici del Comune di Gravesano degli ultimi 5 anni, in confronto a quello politico, che a partire dal 2010, si è attestato stabilmente all'80%.

| MOLTIPLICATORE | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   |
|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| ARITMETICO     | 80.82% | 80.12% | 79.54% | 81.25% | 76.95% | 79.30% | 79.82% | 69.94% |
| POLITICO       | 80%    | 80%    | 80%    | 80%    | 80%    | 80%    | 80%    | 70%    |

A titolo puramente informativo segnaliamo che sulla base dei dati dei moltiplicatori dei Comuni ticinesi – stato anno 2021 – Gravesano si colloca tra i Comuni con il moltiplicatore più interessanti del Cantone, occupando il 19esimo posto, in compagnia di altri 3 Comuni (Melide, Origgio e Rovio), su un totale di nr. 111 Comuni. La classifica è "comandata" dai Comuni di Castel San Pietro 55%, Porza 56% e Bioggio 57%.

Da quanto risulta dal calcolo sopra presentato, il Municipio ritiene opportuno e giustificata una riduzione del moltiplicatore d'imposta comunale di 10 punti, portandolo per **l'anno 2022 al 70%**.

### Proposta di moltiplicatore anno 2022

Tenuto conto delle risultanze di cui sopra, e dopo aver esaminato attentamente l'evoluzione attuale e futura delle finanze comunali, il Municipio propone al Consiglio comunale di **ridurre al 70% il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2022.**

## CONCLUSIONI

Come visto nel presente messaggio, sono parecchie le novità che interessano il Messaggio municipale sui conti Preventivi del Comune di Gravesano per l'anno 2022; novità dettate più che altro dall'introduzione del nuovo modello contabile armonizzato denominato MCA2.

Novità che alla resa dei conti possono essere definiti positive per le nostre finanze, ma – riteniamo – anche per la cittadinanza e le Aziende con domicilio nel nostro Comune.

Come già detto, all'antipatica necessità di dover proporre – ricordiamo l'obbligo di legge – un adattamento delle tasse causali del Servizio Approvvigionamento Idrico e Gestione dei rifiuti, si contrappone la possibilità di un'importante riduzione del moltiplicatore d'imposta di 10 punti, che come visto nel capitolo dedicato al moltiplicatore a pagina 15 del presente Messaggio, pone ora il nostro Comune più attrattivo dal punto di vista fiscale.

Il risicato risultato positivo del Conto Economico di soli 8'700 CHF dimostra ancora una volta quanto sia sottile il confine tra risultati positivi e negativi.

Anche quest'anno ci si è adoperati per una politica di contenimento delle spese e questo indipendentemente dalle maggiori entrate derivanti dall'obbligo di adeguamento delle tasse causali (AP e Rifiuti) e dai minor costi legati agli ammortamenti.

Segnaliamo che queste entrate / minori uscite, senza una riduzione del moltiplicatore di 10 punti, avrebbero generato un risultato d'esercizio positivo vicino a 0.5 mio di CHF.

Le proiezioni a corto/medio termine sono pure positive e salvo clamorosi imprevisti, saremo in grado di mantenere questo indirizzo di politica/finanziaria con un moltiplicatore al 70%, almeno fino al termine di questo quadriennio.

Alla luce di quanto esposto nel presente messaggio e dal Preventivo 2022 allegato, il Municipio invita questo Onorando Consiglio comunale a voler

### risolvere

1. Il preventivo del Comune di Gravesano per l'anno 2022 che prevede:

#### Conto di gestione corrente

|   |                      |
|---|----------------------|
| SPESE (operative e finanziarie)                   | CHF 5'257'900        |
| RICAVI (operativi e finanziari)                   | CHF 1'581'600        |
| per un fabbisogno da prelevare a mezzo imposta di | <b>CHF 3'685'000</b> |

**è approvato.**

2. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2022 è stabilito al **70%**.

Vogliate gradire, Egregio Signor Presidente, Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri comunali, i nostri più cordiali saluti.

PER IL MUNICIPIO DI GRAVESANO

IL SINDACO IL SEGRETARIO

M. Anghileri G. Cremona

6929 Gravesano, 15 novembre 2021