



## **MESSAGGIO MUNICIPALE NR. 13/2022 ACCOMPAGNANTE LA NUOVA CONVENZIONE PER LA GESTIONE DELLE SCUOLE COMUNALI DI BEDANO-GRAVESANO-MANNO**

Egregio Signor Presidente, Gentil signore ed Egregi Signori Consigliere comunali,

Ci permettiamo sottoporre alla vostra attenzione, per esame e delibera, il messaggio nr. 13/2022 accompagnante la nuova convenzione per la gestione delle Scuole comunali di Bedano-Gravesano-Manno, approvato con risoluzione municipale nr. 720 del 14 novembre 2022.

### **1. PREMESSA**

Perché propendere per un Istituto scolastico unico? Perché rompere lo status quo? Queste sono le due domande di fondo che possiamo porci.

Le prime riflessioni e relative decisioni risalgono ad una decina di anni fa, quando dal Consiglio di Stato e dal Parlamento è arrivata la chiara volontà di generalizzare l'introduzione delle Direzioni scolastiche per le Scuole comunali attive su più sedi, auspicando la collaborazione tra i Comuni. Nello stesso periodo il Comune di Torricella-Taverne aveva dato la disdetta al Comune di Bedano per la gestione della Scuola elementare tramite la forma del Consorzio scolastico.

I primi passi per il Comune di Gravesano si concretizzarono nello stesso periodo, in accordo con l'Ispettorato scolastico e i Comuni di Bedano e Manno, con l'istituzione di una Direzione d'Istituto per la SE di Manno e le SI di Manno, Gravesano e Bedano, con l'assunzione di una Direttrice a tempo parziale sostenuta da una risorsa amministrativa. Oggi si può affermare, con il senno di poi, che le decisioni prese allora furono giuste, corrette e lungimiranti.

È storia recente l'ampliamento della collaborazione con Manno e Bedano che ha esteso la Direzione scolastica anche agli allievi e docenti attivi nella nuova sede SE di Bedano da settembre 2022. Frequentano la nuova sede SE di Bedano gli allievi di Bedano e gradualmente per anno scolastico gli allievi residenti nel nostro Comune (a nord della strada cantonale per Arosio).

Le premesse per la creazione di un Istituto scolastico unico Bedano-Gravesano-Manno ci sono ora tutte e si tratta di portare a termine il progetto condiviso con tutti gli attori ed iniziato nel 2012.

Con il presente Messaggio municipale si sottopone ora l'ultimo tassello del progetto complessivo: la creazione di un Istituto scolastico unico Bedano-Gravesano-Manno. La visione che caratterizza questo progetto può essere riassunta con una frase "L'unione fa la forza, ma è anche una necessità dal punto di vista qualitativo e formativo".

Vi elenchiamo ora i dati<sup>1</sup> di riferimento in proiezione settembre 2023:

- 2 sedi di Scuola elementare a Manno e Bedano, con 11 sezioni (6 a Manno e 5 a Bedano);
- 3 sedi di Scuola dell'infanzia a Manno, Gravesano e Bedano, con 6 sezioni (2 a Manno, 2 a Gravesano, 2 a Bedano);
- 302 allievi: 200 allievi di Scuola elementare e 102 allievi di Scuola dell'infanzia;
- 1 Direttrice al 100% e 2 risorse amministrative (due tempi parziali al 50%);
- 30 docenti: 19 docenti titolari e 11 docenti di materie speciali, sostegno pedagogico, lingua e integrazione, appoggio.

Manno diventerà il Comune sede dell'istituto unico e sarà accompagnato da una Commissione scolastica composta da membri dei tre Comuni e risulterà essere il datore di lavoro della Direzione e di tutti i docenti delle sedi SE e SI.

---

<sup>1</sup> I dati forniti possono variare a dipendenza di arrivi o partenze di cittadini o altre situazioni non prevedibili

Il progetto persegue anche degli obiettivi qualitativi, formativi e di offerta di servizi (trasporti, mensa, doposcuola, orario prolungato). L'Istituto scolastico unico vuole rimanere una realtà tutto sommato piccola e operare secondo uno spirito di collaborazione tra tutte le persone coinvolte: allievi, famiglie, direzione, docenti, autorità di nomina e operatori. Avremo una scuola a misura di allievo, con effettivi di allievi per classi ridotte e senza pluriclassi, auspici per una migliore qualità di insegnamento.

In una realtà piccola con questo progetto si possono unire le forze, operare in modo più semplice, coordinare il lavoro e capire tutti insieme le priorità.

L'aumento della qualità e dell'offerta ha anche un costo: si preventiva comunque un contenuto aumento dei costi per allievo, dovuto soprattutto dalla diminuzione del numero di allievi per classe, come sarà indicato con messaggio separato per l'aggiornamento del preventivo.

Si segnala che per l'anno scolastico 2022-2023 è stato raggiunto un accordo transitorio tra i Municipi dei tre Comuni, in attesa dell'approvazione della convenzione definitiva da parte dei tre legislativi, per permettere la frequenza della Scuola elementare di Bedano agli allievi del primo ciclo (1° e 2° classe) di Gravesano che abitano a nord della Strada Cantonale che porta ad Arosio. Negli anni seguenti i nuovi allievi abitanti in questo comprensorio saranno iscritti nella prima classe della sede di Bedano, in modo che a partire dall'anno 2025-2026 si raggiungerà la soluzione definitiva, con tutti i bambini di Gravesano che abitano a nord della Strada Cantonale che frequenteranno la sede di Bedano.

## **2. CONVENZIONE**

Conformemente all'art 193a LOC, i Comuni possono sottoscrivere convenzioni di diritto pubblico con enti pubblici o privati per l'esecuzione dei loro compiti. La convenzione deve contenere in particolare lo scopo, l'organizzazione, il riparto delle spese, il termine di rinnovo e di disdetta. La stessa deve essere adottata dal Consiglio comunale secondo le modalità previste per il Regolamento comunale, salvo i casi di esclusiva competenza municipale.

La convenzione che vi sottoponiamo per approvazione è stata preavvisata favorevolmente da parte della Sezione enti locali e da parte della Sezione delle Scuole comunali.

In merito ai singoli articoli osserviamo quanto segue (vengono ripresi unicamente gli articoli meritevoli di commento).

### **CAPITOLO I - GENERALITÀ**

#### **Art. 1 - Base legale e scopo**

Tramite la convenzione viene codificato che i Comuni di Bedano, Gravesano e Manno gestiscono un istituto scolastico unico, comprendente sia le scuole dell'infanzia che le scuole elementari. L'Istituto è denominato "Istituto scuole comunali Bedano-Gravesano-Manno" e ha la sua sede a Manno.

### **CAPITOLO II - FUNZIONAMENTO**

#### **Art. 2 - Commissione scolastica intercomunale**

Per la gestione dell'Istituto viene costituita una Commissione scolastica intercomunale che è composta da 6 membri, 2 per ogni Comune. Per garantire il giusto collegamento e passaggio di informazione con i singoli Municipi è stabilito che almeno 1 membro per Comune debba essere un municipale, di principio il Capo dicastero "Educazione".

La Commissione è di nomina municipale e resta in carica durante tutta la legislatura.

#### **Art. 4 - Funzionamento e compiti della Commissione**

La Commissione funziona analogamente alle altre Commissioni municipali e i compiti sono quelli previsti dagli art. 51, 52 e 53 della Legge sulla Scuola dell'infanzia e sulla Scuola elementare. Oltre a questi compiti è stato stabilito che la Commissione preavvisa le assunzioni del personale dell'Istituto scolastico. Sebbene la decisione formale in merito alle assunzioni spetti al Comune sede (Comune di Manno), si dovrà tenere in debita considerazione i preavvisi formulati in questo senso da parte della Commissione.

Alla Commissione spetta pure il compito di preavvisare il preventivo e il consuntivo dell'Istituto scolastico, come pure le spese straordinarie non previste superiori a fr. 10'000.

## **Art. 6 - Competenze del Comune sede**

Il Comune di Manno viene designato quale Comune sede e ha il compito di eseguire quanto necessario per la gestione dell'Istituto scolastico, analogamente a quanto avviene già ora per la Scuola elementare di Manno, per la quale era stata stipulata nel 2011 una convenzione analoga con il Comune di Gravesano.

Tutto il personale dell'Istituto scolastico (personale amministrativo e corpo insegnante) sarà dipendente del Comune di Manno, il quale provvederà anche alle nuove assunzioni, tenuto conto del preavviso della Commissione. Di fatto, a partire dal 1. settembre 2023, i docenti di scuola dell'infanzia di Bedano e Gravesano e quelli di scuola elementare di Bedano saranno integrati nell'organico del Comune di Manno (Comune sede), che ne riprende i rapporti d'impiego, analogamente a quanto era avvenuto nel 2012, con lo scioglimento del Consorzio scuole elementari Manno-Gravesano.

Il Comune sede (Manno) provvederà ad anticipare tutte le spese di gestione dell'Istituto scolastico (stipendi, oneri sociali, acquisti, spese varie, ecc.), mentre i Comuni convenzionati (Bedano e Gravesano) verseranno la loro quota parte al Comune sede tramite acconti mensili.

## **CAPITOLO III - PERSONALE**

### **Art. 9 Personale non insegnante – rapporto giuridico**

Si riprende di fatto quanto già attualmente stabilito con la convenzione per la Direzione delle scuole, che era stata introdotta nel 2015, e che svolgeva già la sua funzione didattica anche per le Scuole dell'infanzia di Gravesano e Bedano.

Viene codificato che al personale amministrativo, che è già alle dipendenze del Comune di Manno, sono applicabili le disposizioni del Regolamento organico dei dipendenti (ROD). Si ricorda che invece per il personale insegnante (scuola dell'infanzia e scuola elementare) sono applicabili le disposizioni della Legge sull'ordinamento dei dipendenti dello Stato (LORD).

## **CAPITOLO IV - FINANZIAMENTO**

### **Art. 11 - Ripartizione delle spese**

Le spese di gestione (stipendi e oneri sociali, affitto stabili scolastici SE, materiale didattico, gite di studio e attività fuori sede, attrezzature tecniche, spese di cancelleria, spese connesse con l'attività scolastica e spese di gestione amministrativa) vengono contabilizzate e ripartite in gruppi separati: Scuola dell'infanzia e Scuola elementare. Le quote parti a carico dei singoli Comuni vengono poi calcolate in base al numero degli allievi di ogni singolo Comune, calcolati con la media della frequenza dei mesi di marzo, giugno, settembre, dicembre.

### **Art. 12 - Gestione delle sedi scolastiche**

I Comuni provvedono alla gestione e alla manutenzione degli stabili scolastici di loro proprietà, assumendone i relativi costi connessi, comprensivi delle spese accessorie (pulizia, acqua, energia elettrica, gas, riscaldamento, tasse canalizzazioni e rifiuti, ecc.).

### **Art. 13 – Spese d'affitto**

I Comuni mettono a disposizione gli spazi di loro proprietà necessari all'attività scolastica.

Ritenuto che ogni Comune dispone di due sezioni di scuola dell'infanzia con relativa mensa, ne assume integralmente i relativi costi.

Considerato che solo i Comuni di Bedano e Manno mettono a disposizione gli spazi per le Scuole elementari, saranno fatturati i costi relativi all'affitto, da ripartire tra i Comuni in base al numero di allievi, sulla base di un affitto annuo di fr. 375'000 per sede. L'affitto comprende una quota parte di fr. 75'000 a copertura degli interessi per le spese di investimento e una quota di fr. 300'000 per l'ammortamento e le spese di gestione corrente. La convenzione prevede un adeguamento annuale della quota parte relativa alla copertura dei costi per interessi sull'investimento in base al tasso ipotecario di riferimenti nei contratti di locazione, mentre per la quota parte delle spese di ammortamento e gestione l'adeguamento avviene in base all'indice nazionale dei prezzi al consumo.

## **CAPITOLO V – DISPOSIZIONI FINALI**

### **Art. 15 - Informazione**

A tutela degli interessi degli altri esecutivi dei Comuni convenzionati, è previsto che il Comune sede dovrà garantire la necessaria informazione sulla gestione e il funzionamento dell'Istituto scolastico.

### **Art. 16 – Entrata in vigore e validità**

Riservata la ratifica da parte della Sezione Enti Locali, l'entrata della convenzione è fissata per il 1. settembre 2023, con l'inizio del prossimo anno scolastico, e avrà una durata indeterminata.

### Art. 17 – Termini di disdetta

È prevista la possibilità di disdetta con un preavviso di un anno per la fine dell'anno scolastico successivo. Il Comune che chiede la disdetta dovrà assumere tutti gli oneri direttamente connessi con un eventuale licenziamento di docenti o personale non insegnante che risultasse in esubero.

### Art. 18 – Norme finali

Come già indicato in precedenza, i rapporti di lavoro dei docenti di scuola dell'infanzia di Bedano e Gravesano, come pure dei docenti di scuola elementare di Bedano, saranno trasferiti al Comune di Manno, senza conseguenza alcuna per i singoli dipendenti che manterranno tutti i diritti acquisiti.

## 3. ASPETTO FINANZIARIO

L'entrata in funzione della convenzione porterà ad un costo per allievo di Scuola dell'infanzia, rispettivamente di Scuola elementare, uniforme per tutti e tre i Comuni, indipendentemente da quale sede frequenti il singolo allievo.

Si renderà inoltre necessario procedere ad aggiornare il preventivo dell'amministrazione comunale per il 2023, per quanto riguarda i centri di costo "211 Scuola dell'infanzia", "212 Scuola elementare". A questo proposito si rimanda al Messaggio municipale separato, anticipando che per il nostro Comune si dovrà in ogni caso prevedere un aumento dei costi del dicastero "Formazione".

Osserviamo che la stima di un preventivo 2023 per la Scuola dell'infanzia secondo il nuovo regime di Istituto scolastico unico comporterà presumibilmente un maggior costo rispetto alla situazione attuale di circa CHF 40'000.

Fatte queste considerazioni e restando a disposizione per ulteriori informazioni, vi invitiamo a voler

## risolvere

- **è approvata la nuova convenzione tra i Comuni di Bedano, Gravesano e Manno per la gestione delle Scuole comunali.**

PER IL MUNICIPIO DI GRAVESANO

IL SINDACO IL SEGRETARIO

M. Anghileri

G. Cremona



Per esame e rapporto

Commissione		
Gestione	Edilizia	Petizioni
X		X